

## L'analisi delle Politiche Agricole Comunitarie in Italia

### *The implementation of the CAP reform for the period 2023-2027 in Italy: analysis of national choices*

F. Pierangeli, A. Giampaolo, A. Scardera, R. Cagliero, G. Pastorelli, L. Cesaro, S. Carfi, F. Lupia,  
P. Manzoni, **M.R. Pupo D'Andrea**

11 marzo 2022



# Attività realizzata

Supporto al MiPAAF nelle scelte relative al sistema dei Pagamenti Diretti per la PAC 2023-2027 nell'ambito del Piano Strategico della PAC

Utilizzo di un Applicativo *Simulation tool* sviluppato nell'ambito del progetto Horizon 2020 "NIVA" che, sulla base di micro-dati amministrativi, permette di quantificare il valore unitario dei pagamenti disaccoppiati

The image displays a collection of logos from various European agricultural research and administrative institutions, including:

- WAGENINGEN UNIVERSITY & RESEARCH
- Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
- Agencia de Cooperación al Desarrollo
- NMA (NACIONALNE MERKOSNO AGENTURA)
- Agea (Agenzia per le Emergenze in Agricoltura)
- Department of Agriculture, Food and the Marine (Talmhalochta, Bia agus Mara)
- Ministry of Environment and Food of Denmark (The Danish Agricultural Agency)
- INSTITUTO TECNOLÓGICO AGRARIO
- REPUBLIC OF ESTONIA AGRICULTURAL REGISTERS AND INFORMATION BOARD
- ABACO
- e-geos (AN ADI / TELESPAZIO COMPANY)
- itree
- SINERGISE
- NEUROPUBLIC (Information Systems & Technologies)
- Tragsa (Grupo Tragsa)
- JUNTA DE ANDALUCÍA (CONSEJO REGULADOR DE LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA Y GANADERA)
- EEB (European Environmental Bureau)
- IGN (INSTITUT NATIONAL DE L'INFORMATION GÉOGRAPHIQUE ET STATISTIQUE)
- INRA (SCIENCE & IMPACT)
- teagasc (Agriculture and Food Development Authority)
- crea (Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria)
- SEGES
- TSSG
- Waterford Institute of Technology
- ZLTO
- UNIVERSITY OF TARTU

On the right, a map of Europe highlights Italy in green. A callout box for Italy lists: **Italy**  
AGEA, CREA-PB, ABACO, E-GEOS.

NIVA has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement No 842009





# EU-wide Simulation tool

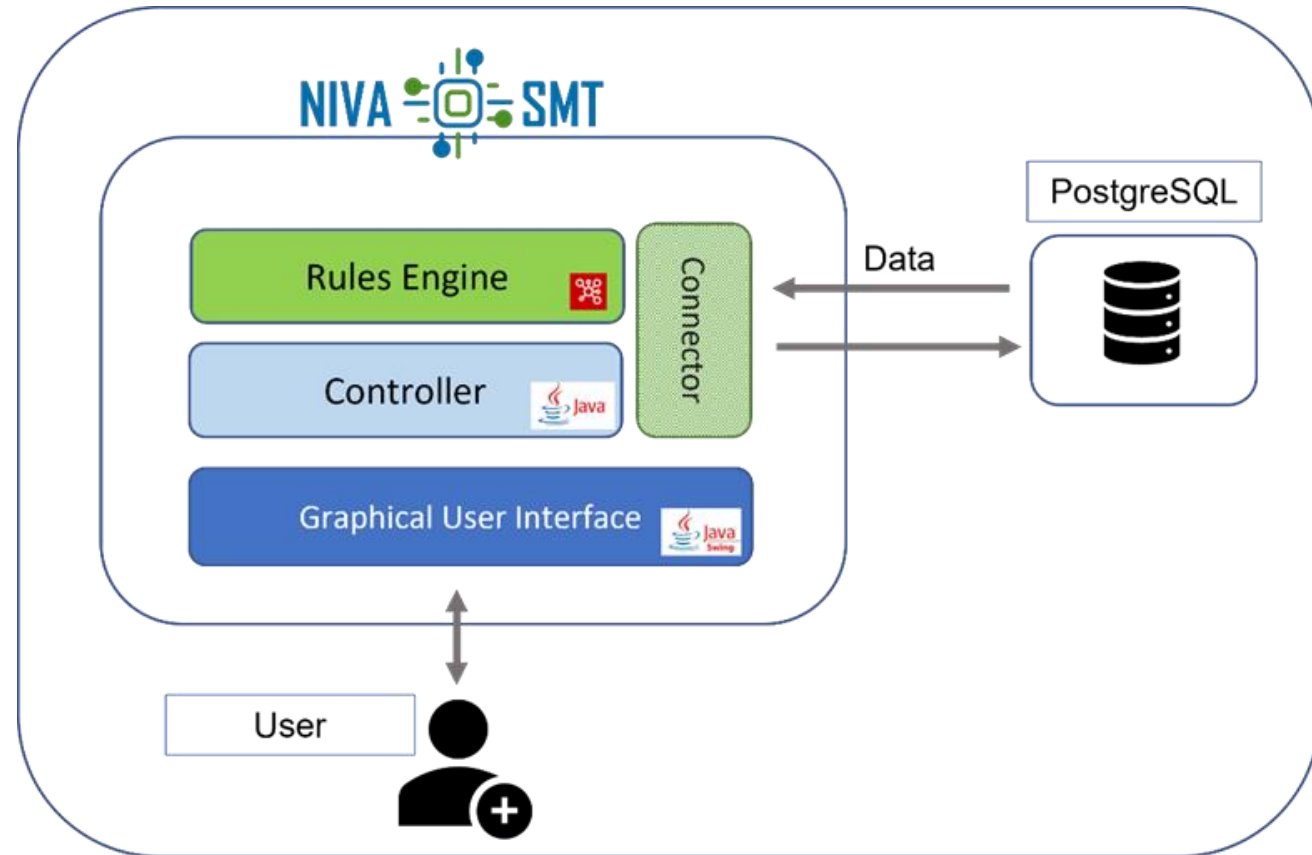
L'applicativo *EU-wide Simulation tool* (ST) raccoglie in un'unica piattaforma le procedure per la quantificazione dei pagamenti diretti della PAC, sulla base delle **decisioni** degli Stati Membri, secondo le **disposizioni** del Regolamento (UE) n. 2021/2115 sui Piani Strategici della PAC.

Consente la valutazione degli effetti per tipologie di aziende (FADN) e di territori

Supporterà gli organismi pagatori dal 2023 per il ricalcolo del valore dei titoli e del BISS e CRISS

Raccoglie le procedure di tre modelli:

- 1) BISS con titoli: Convergenza interna con mantenimento dei diritti all'aiuto
- 2) BISS senza titoli: Quantificazione dell'importo unitario per ettaro
- 3) CRISS: Quantificazione del pagamento redistributivo per classi dimensionali (sugli ettari ammissibili)





# BISS con titoli: Metodologia

In caso di mantenimento dei titoli e di applicazione della convergenza, gli attuali diritti (compreso il greening) sono automaticamente convertiti in diritti del nuovo regime BISS (-47%)

Il Regolamento 2115/2021 lascia facoltà agli Stati membri in merito a:

- **Tetto al valore dei titoli individuali** (da fissare **ex ante** rispetto al processo di convergenza interna)
- **Valore minimo dei titoli che non può essere inferiore all'85% dell'importo unitario previsto**, al più tardi entro il 2026
- **diminuzione massima dei diritti all'aiuto individuali (stop loss), che non può essere inferiore al 30%**;
- definire il **numero di anni di convergenza** (tra 1= 2023, ..., 4= 2026)
- **Gli aumenti di valore per i diritti di pagamento individuali al di sotto del valore minimo avvengono in fasi uguali, a partire dal 2023**
- **Il contributo della convergenza è garantito prima dal prodotto tetto e successivamente dalla riduzione del valore dei diritti all'aiuto al di sopra del valore unitario medio**
- **La riduzione del valore dei diritti all'aiuto al di sopra del valore unitario medio avviene in proporzione alla distanza del diritto dal valore medio**, prendendo in considerazione solo la parte in eccesso



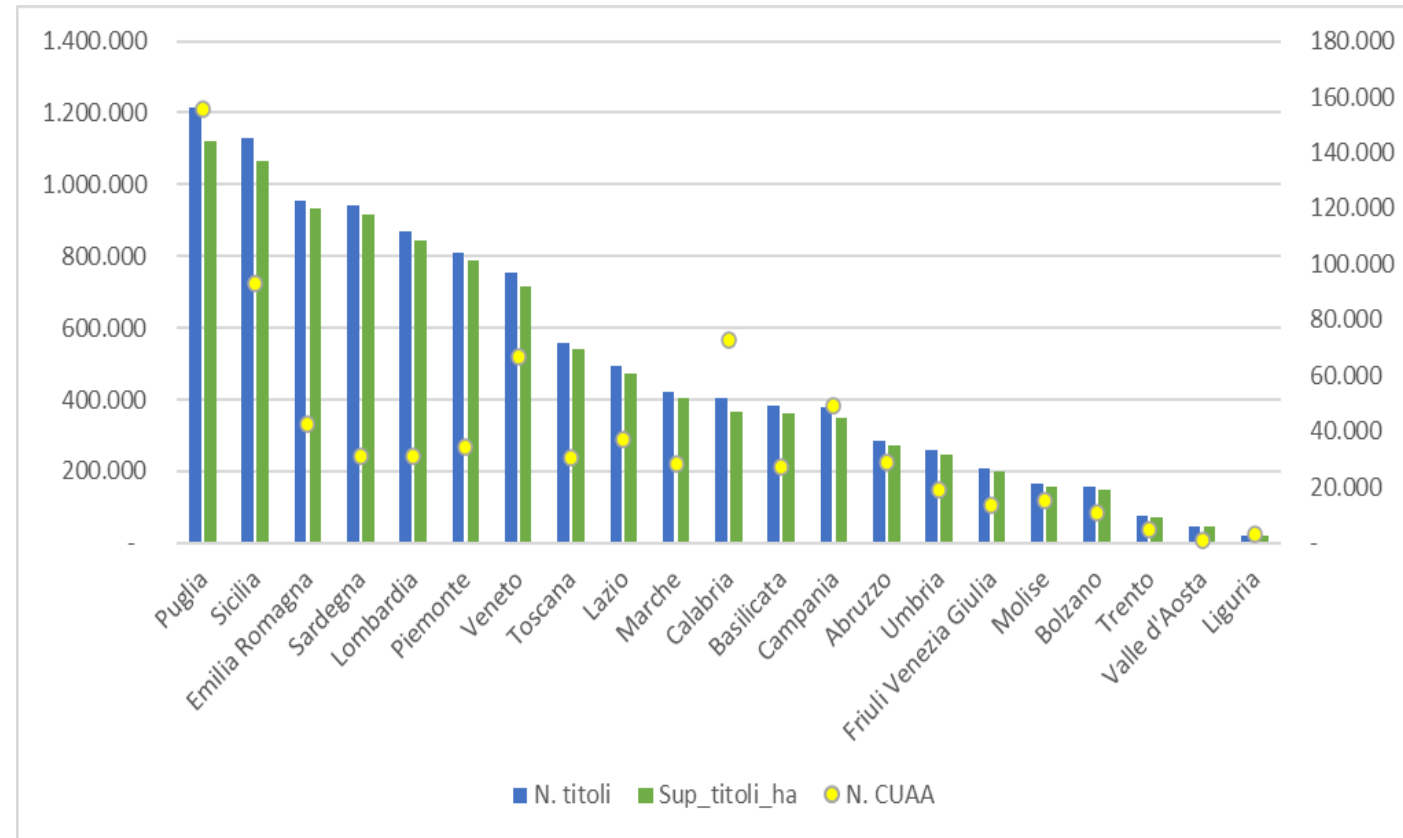
# Italia - Dati amministrativi



Patrimonio informativo significativo per *microdato* di fonte SIAN (AGEA) definiti nell'ambito di una attività di interscambio dati.

Usato un database composto da *10,5 milioni di record del Registro titoli (2020)*. Le informazioni contenute riguardano:

- Codice identificativo del singolo diritto all'aiuto
- Codice unico dell'azienda agricola (CUAA) di ciascun beneficiario
- Valore del diritto all'aiuto
- Superficie abbinata a ciascun titolo.



# Simulazioni effettuate

Sono stati sviluppati due scenari (riferiti a diverse % BISS su massimale nazionale) a seconda delle scelte operate sugli altri PD

**Scenario 1. BISS con una dotazione pari al 44% del massimale nazionale**

**Scenario 2. BISS con una dotazione pari al 55% del massimale nazionale**

In ciascuno scenario sono state sviluppate quattro diverse simulazioni a seconda di:

- Convergenza parziale (85%), tetto ai titoli **1.000** euro, stop loss a 30%
- Convergenza parziale (85%), tetto ai titoli **2.000** euro, stop loss a 30%
- Flat rate (100%), tetto ai titoli **1.000** euro, no stop loss
- Flat rate (100%), tetto ai titoli **2.000** euro, no stop loss

# Le scelte nazionali sul BISS- Convergenza interna

- Mantenimento dei diritti all'aiuto
- Italia regione unica
- Fissazione del livello massimo ai titoli a 2.000 euro a partire dal 2023
- Livello minimo di convergenza pari all'85% del valore medio nazionale al 2026 con 4 step progressivamente crescenti [5%, 6%, 7%, 7%]
- Fissazione della perdita massima (*stop loss*) pari al 30% del valore del titolo pre-convergenza
- **massimale per il BISS è fissato al 48%: dotazione complessiva annua pari a 1.678.197.054 euro. L'importo medio unitario risulta pari a 167,19 euro/ha**

# Scelte nazionali sui PD

	<b>Percentuali</b>	<b>Dotazione allegato V</b>	<b>Dotazione al netto del trasferimento</b>
Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	48%	1.735.693.994	1.678.197.054
Ecoschemi	25%	907.132.289	874.060.966
Sostegno redistributivo	10%	362.852.916	349.624.386
Sostegno accoppiato	15%	544.279.373	524.436.580
Sostegno complementare al reddito per i giovani	2%	72.570.583	69.924.877
Altre filiere	-	6.000000	6.000000
<b>Totale</b>	<b>100%</b>	<b>3.628.529.155</b>	<b>3.502.243.863</b>

- Trasferimento annuo 1% PD al II pilastro per giovani: 36.285.292 €
- Trasferimento annuo 2,48% PD al II pilastro per biologico: 90.000.000 €
- Attivazione del fondo di mutualizzazione (3% dei pagamenti diretti da versare a ciascun agricoltore). Non incide sul massimale



# BISS-Convergenza interna: i risultati

## Possesso di titoli

N. Aziende: 796.770

Superficie abbinata: 10.037.416 ettari

N. Diritti all'aiuto: 10.533.220 unità

## Effetti convergenza:

N. Aziende beneficiarie della convergenza (quelle che vedono aumentare il valore unitario dei loro diritti): 329.131 (41%)

N. Aziende che contribuiscono alla convergenza: 340.846 (43%)

Fabbisogno a regime per raggiungere l'85% della media: 118,6 milioni di euro

Risorse annuali ottenute dall'applicazione del tetto: 2.266.485 euro (8% del fabbisogno medio)

N. Aziende interessate dalla applicazione del tetto: 322 aziende

N. Titoli interessati dalla applicazione del tetto: 1.461 titoli

N. Aziende interessate da *stop loss*: 1.424 (2025) e 29.133 (2026)

Valore dallo *stop loss*: 230.000 euro (2025) e 329.000 (2026)

# BISS-Convergenza interna

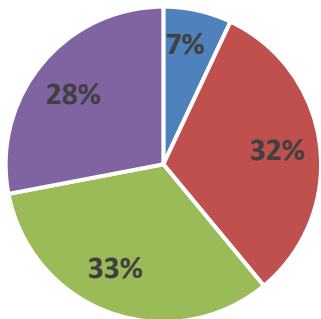
## risultati micro: classi dimensionali

Valore medio titoli per classi di superficie abbinata ai titoli

	2023 pre convergenza	2026	var. %
0-1,0000	270,5	221,2	-18%
1,0001-2,0000	192,6	179,5	-7%
2,0001-3,0000	168,3	168,5	0%
3,0001-5,0000	158,4	164,4	4%
5,0001-8,0000	155,8	163,0	5%
8,0001-10,0000	157,2	163,3	4%
10,0001-13,7000	158,4	163,7	3%
13,7001-20,0000	160,0	164,1	3%
20,0001-25,0000	162,2	164,8	2%
25,0001-30,0000	162,3	164,7	1%
30,0001-50,0000	163,6	165,2	1%
50,0001-100,0000	169,6	168,1	-1%
> 100,0000	173,9	170,0	-2%
<b>TOTALE</b>	<b>167,0</b>	<b>167,2</b>	<b>0%</b>

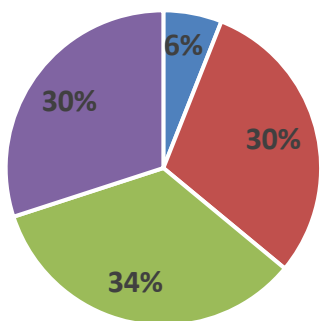
# BISS-Convergenza interna risultati territoriali: aree rurali

2023-preconvergenza



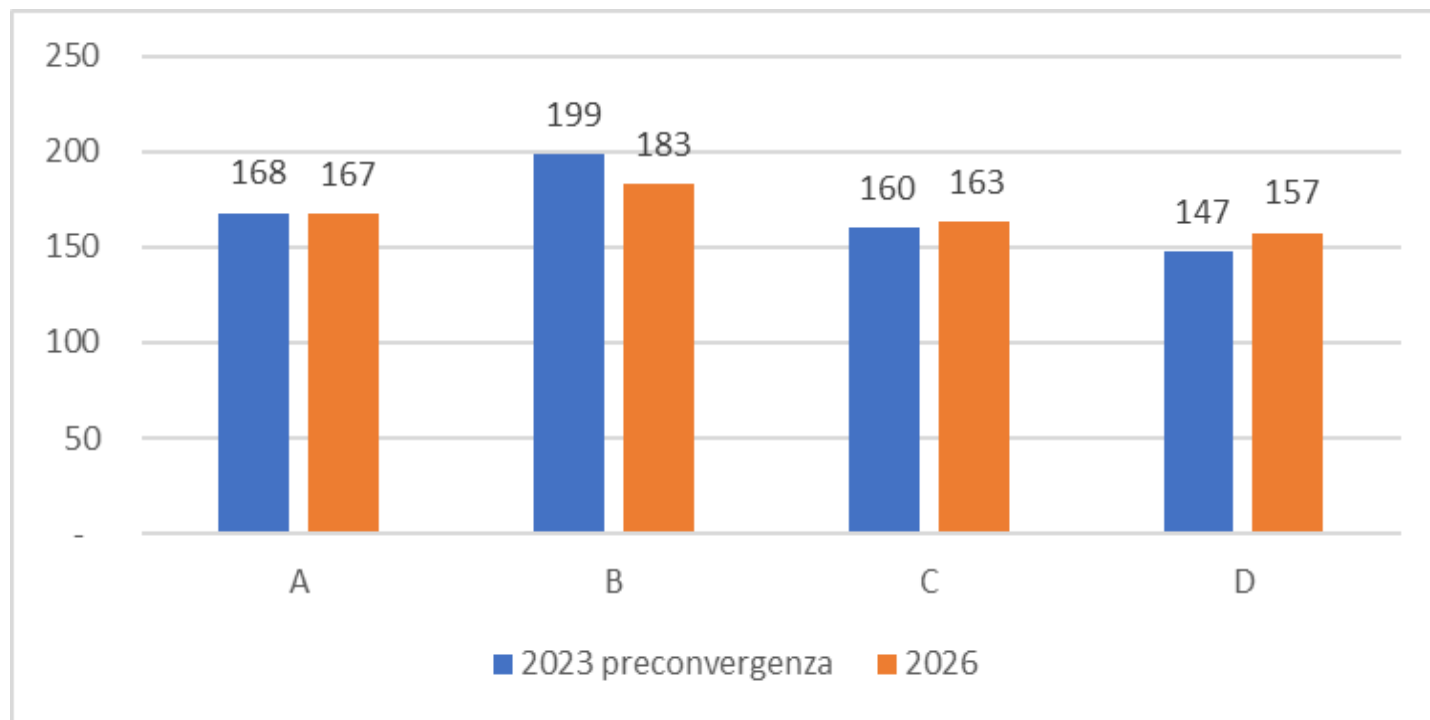
■ A ■ B ■ C ■ D

2026



■ A ■ B ■ C ■ D

Risorse finanziarie



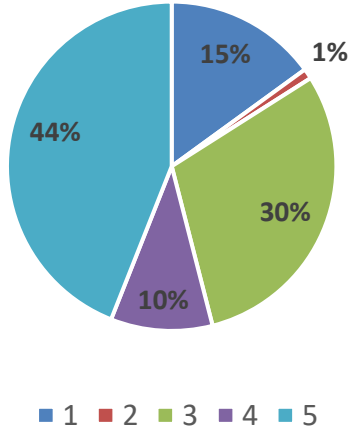
Importo unitario (euro/ha)

(A) Poli urbani, (B) Aree rurali ad agricoltura specializzata, (C) Aree rurali intermedie, (D) Aree rurali con problemi complessivi di sviluppo

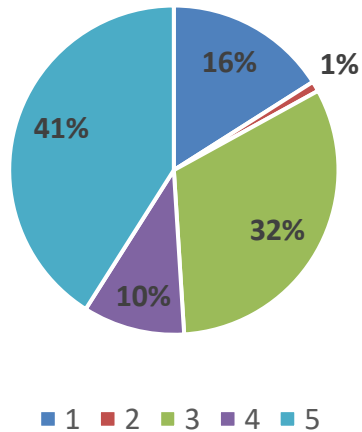
# BISS-Convergenza interna

## risultati territoriali: zone altimetriche

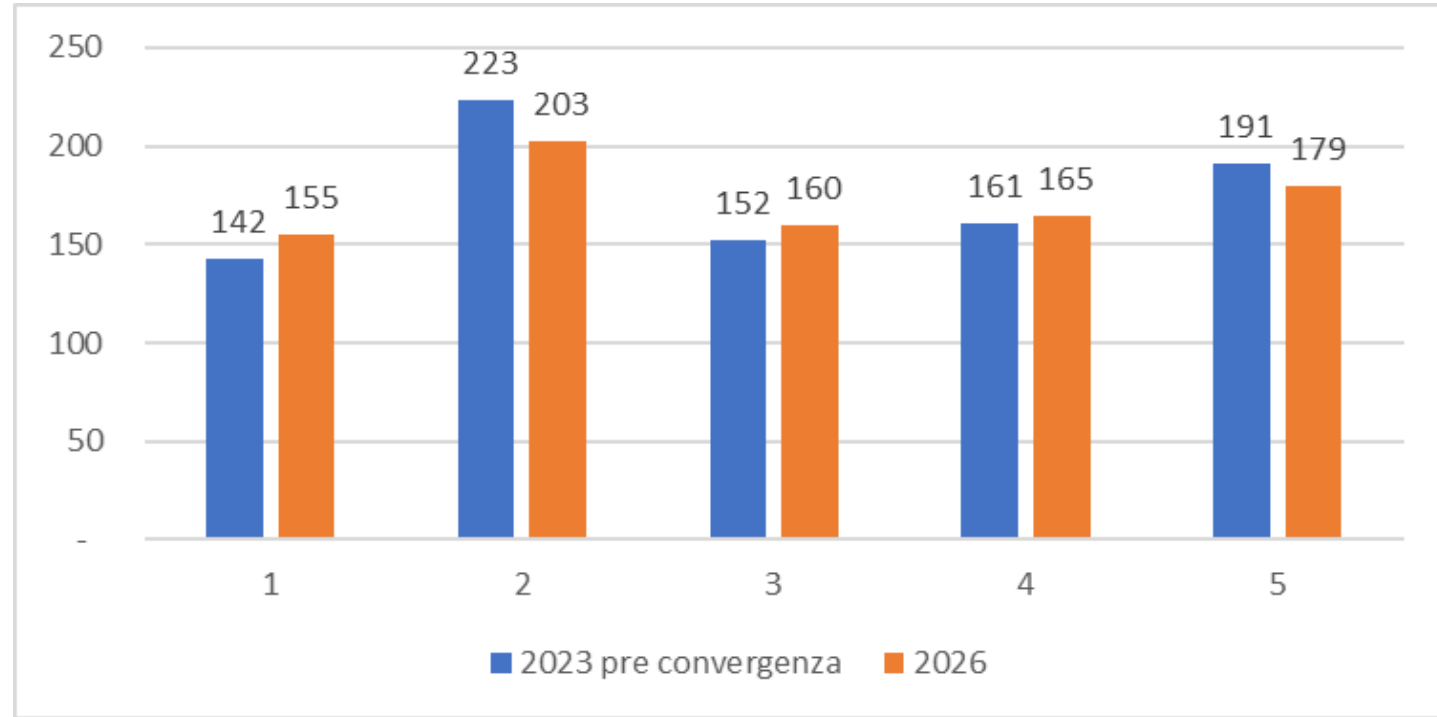
2023-preconvergenza



2026



Risorse finanziarie



Importo unitario (euro/ha)

1=Montagna interna; 2=Montagna litoranea; 3=Collina interna; 4=Collina litoranea; 5=Pianura

# Conclusioni

- Processo di convergenza ancora non ultimato e rimandato a un periodo successivo
- Le diverse ipotesi utilizzate nelle simulazioni (tasso di convergenza, tetto, *stop loss*) mostrano una redistribuzione di risorse di intensità differenti
- Tutte tendono a uno spostamento di risorse verso le zone meno intensive (rurali o altimetriche)
- Da tenere presente che le scelte adottate sul BISS riguarderanno la metà di quanto attribuito oggi a pagamento base+greening (scelta nazionale)
- Forte segnale sui titoli di valore più elevato, spesso detenuti da aziende piccolissime
- La guerra Russia-Ucraina ha posto sotto un'altra luce la risaputa dipendenza del sistema agroalimentare italiano dalle importazioni, tanto che di PAC è giunto a parlare il governatore Draghi
- E' possibile un ulteriore cambio di rotta della PAC?

**Grazie per l'attenzione!**