RETE**RURALE**
NAZIONALE
2014 2020

Il Piano Strategico della PAC 2023-2027 dell'Italia
Priorità e sintesi delle linee strategiche

Fabio PIERANGELI - *National contact point del PSP dell'Italia*

Roma | Giovedì 23 marzo 2023

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE E DELLE FORESTE

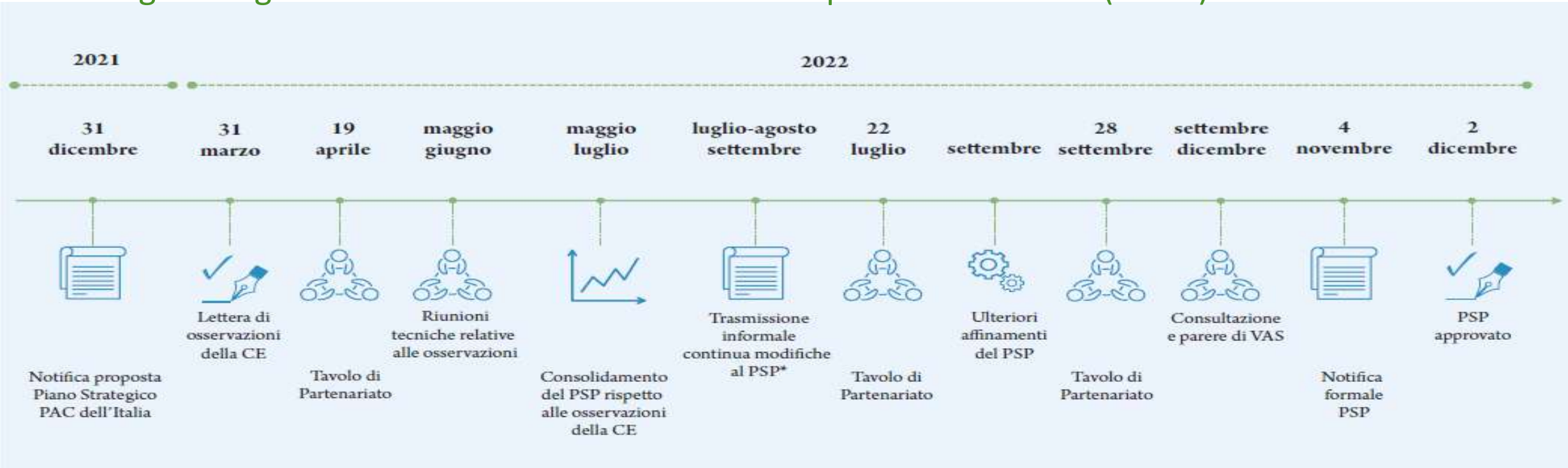
UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

crea

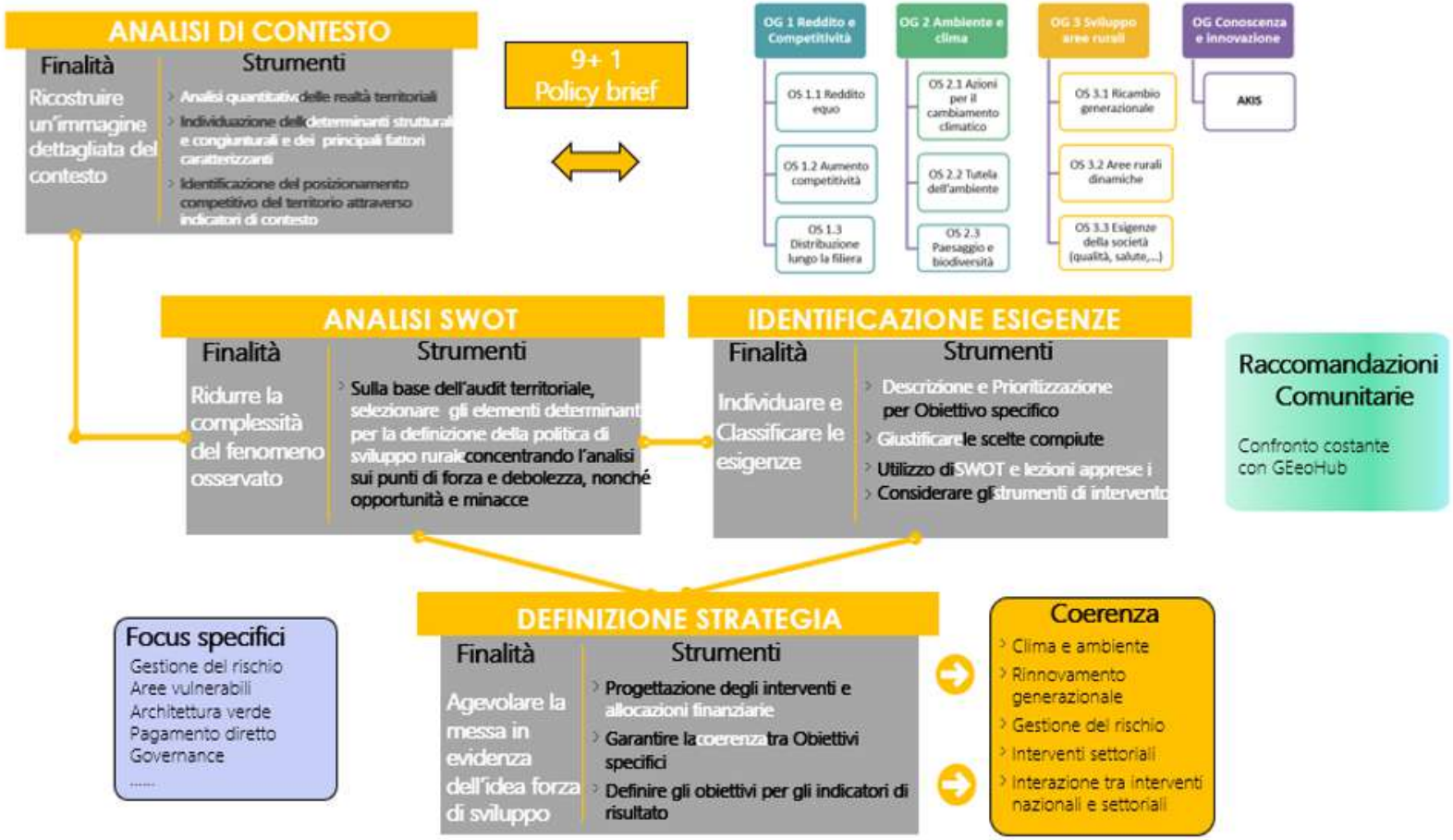
reterurale.it

Un percorso impegnativo

- Il 2 dicembre è stato approvato il Piano strategico della PAC dell'Italia
- Una proposta di politica agricola «unitaria» per il Paese
- Strumenti nazionali e regionali programmati di concerto MASAF/Regioni e Province autonome
- Sinergia con gli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)

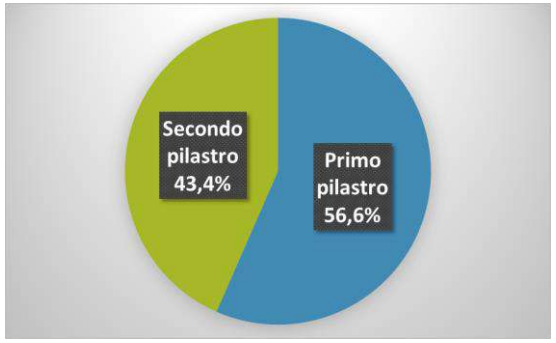


Un percorso complesso



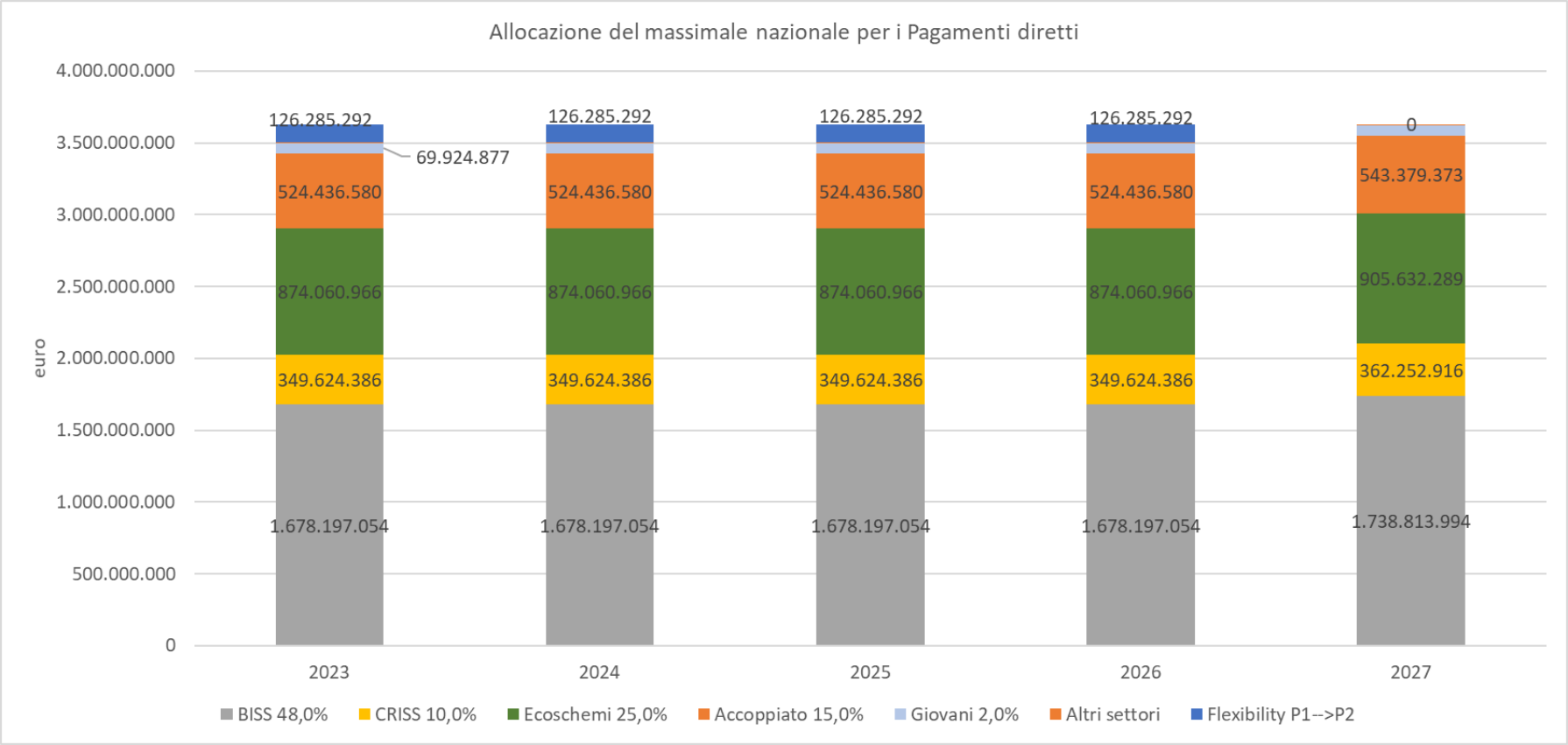
Le risorse programmate 2023-2027

- Oltre 36 miliardi di euro complessivi (incluse risorse non pre-allocate F&V)
- Trasferimento da pagamenti diretti a sviluppo rurale: 126 milioni di euro l'anno, di cui 90 milioni per biologico e 36 milioni per i giovani
- Trasferimento da pagamenti diretti a settore pataticolo: 6 milioni di euro l'anno
- Sviluppo rurale: il cofinanziamento nazionale è aumentato dal 50% circa della programmazione 2014-2020 al 55%



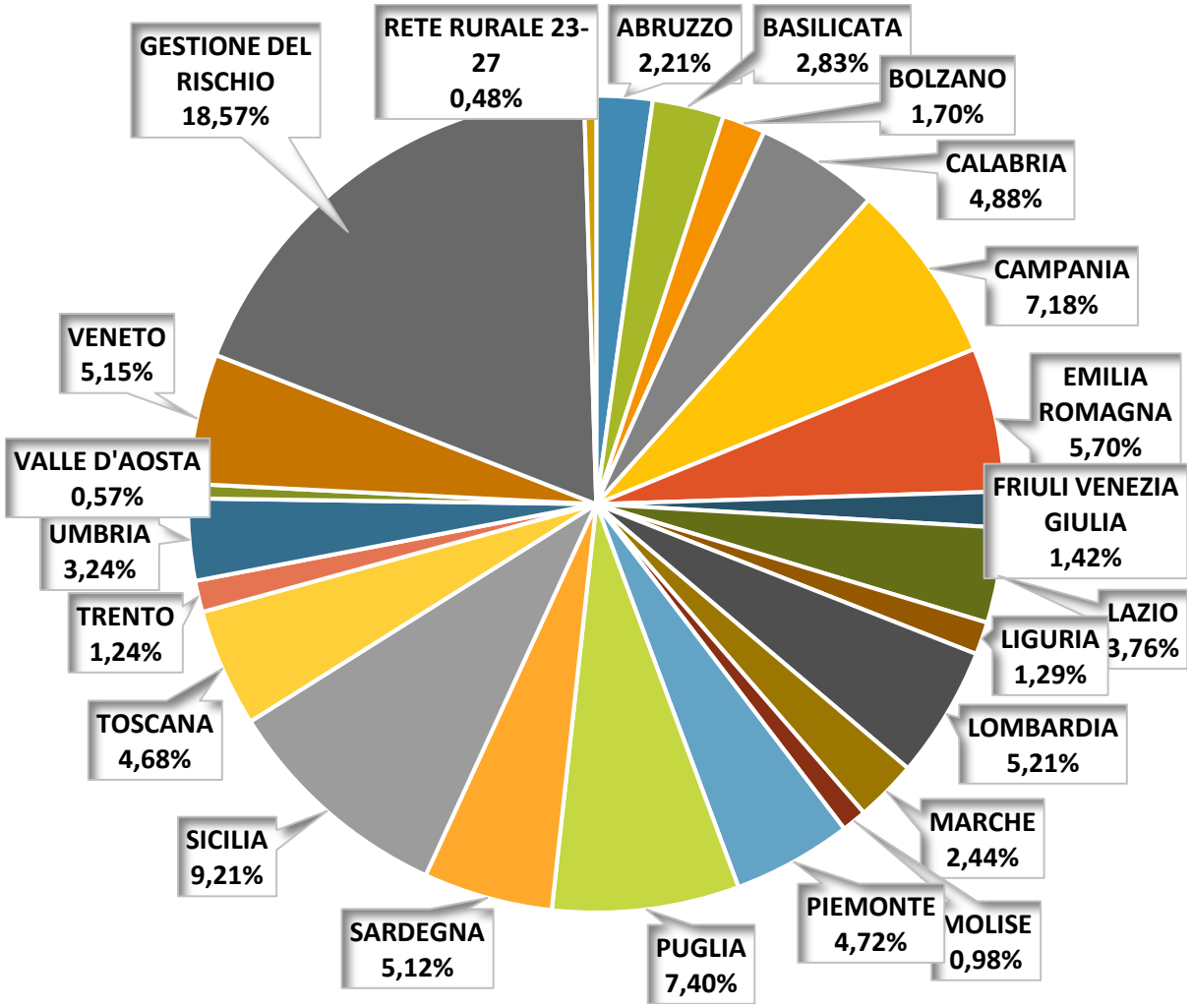
Tipologie di interventi		Spesa Pubblica programmata
Aiuti diretti	BISS - Sostegno di base al reddito per la sostenibilità	8.451.602.212
	CRISS - Sostegno ridistributivo complementare al reddito per sostenibilità	1.760.750.461
	CIS YF - Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	352.150.092
	Ecoschemi	4.401.876.152
	Aiuti accoppiati	2.641.125.690
Aiuti settoriali	Ortofrutticolo, Vitivinicolo, Olivicolo, Apistico, Pataticolo	3.258.445.599
Sviluppo rurale	Impegni ambientali e climatici	4.571.364.971
	Indennità per vincoli naturali o altri vincoli territoriali specifici	1.460.151.558
	Indennità per svantaggi specifici derivanti da requisiti obbligatori	34.984.445
	Investimenti	4.291.136.857
	Insediamento dei giovani agricoltori e avvio di nuove imprese rurali	756.336.933
	Strumenti per la gestione del rischio	2.874.666.788
	Cooperazione	1.308.740.241
	Scambio di conoscenza e informazioni	222.192.428
	Assistenza tecnica e Rete Rurale Nazionale	492.126.573
Spesa Pubblica programmata		**36.877.650.998**

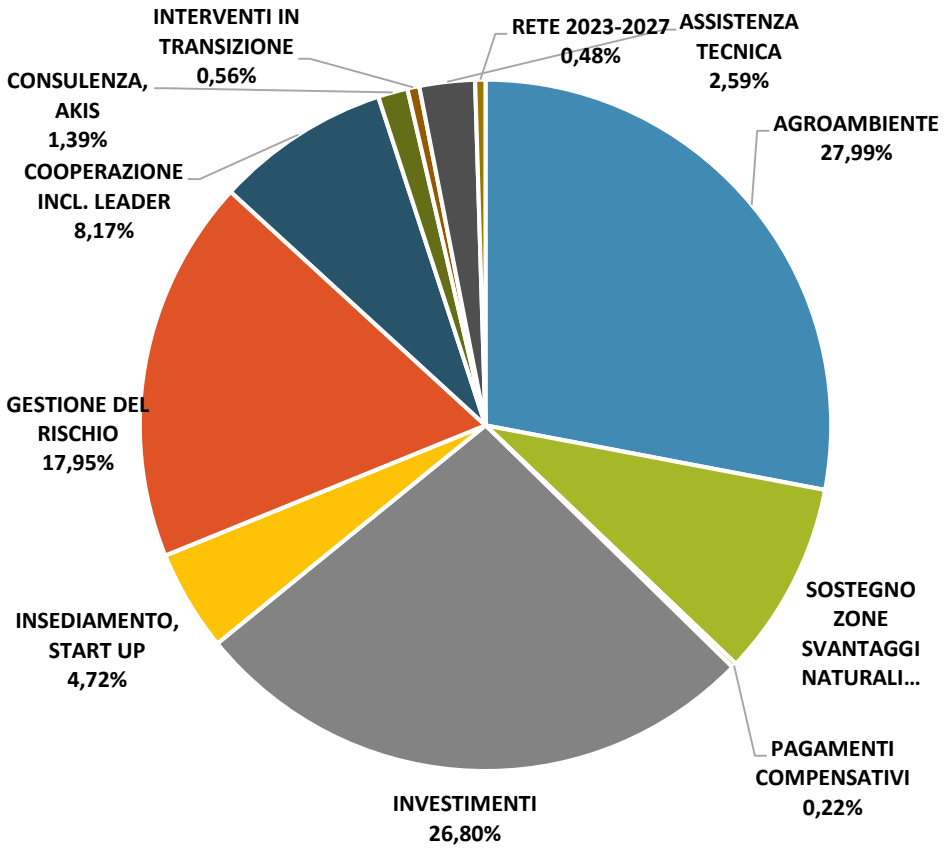
Risorse finanziarie per componente dei pagamenti diretti



Fonte: elaborazioni CREA su dati PSP

Spesa pubblica nel secondo pilastro

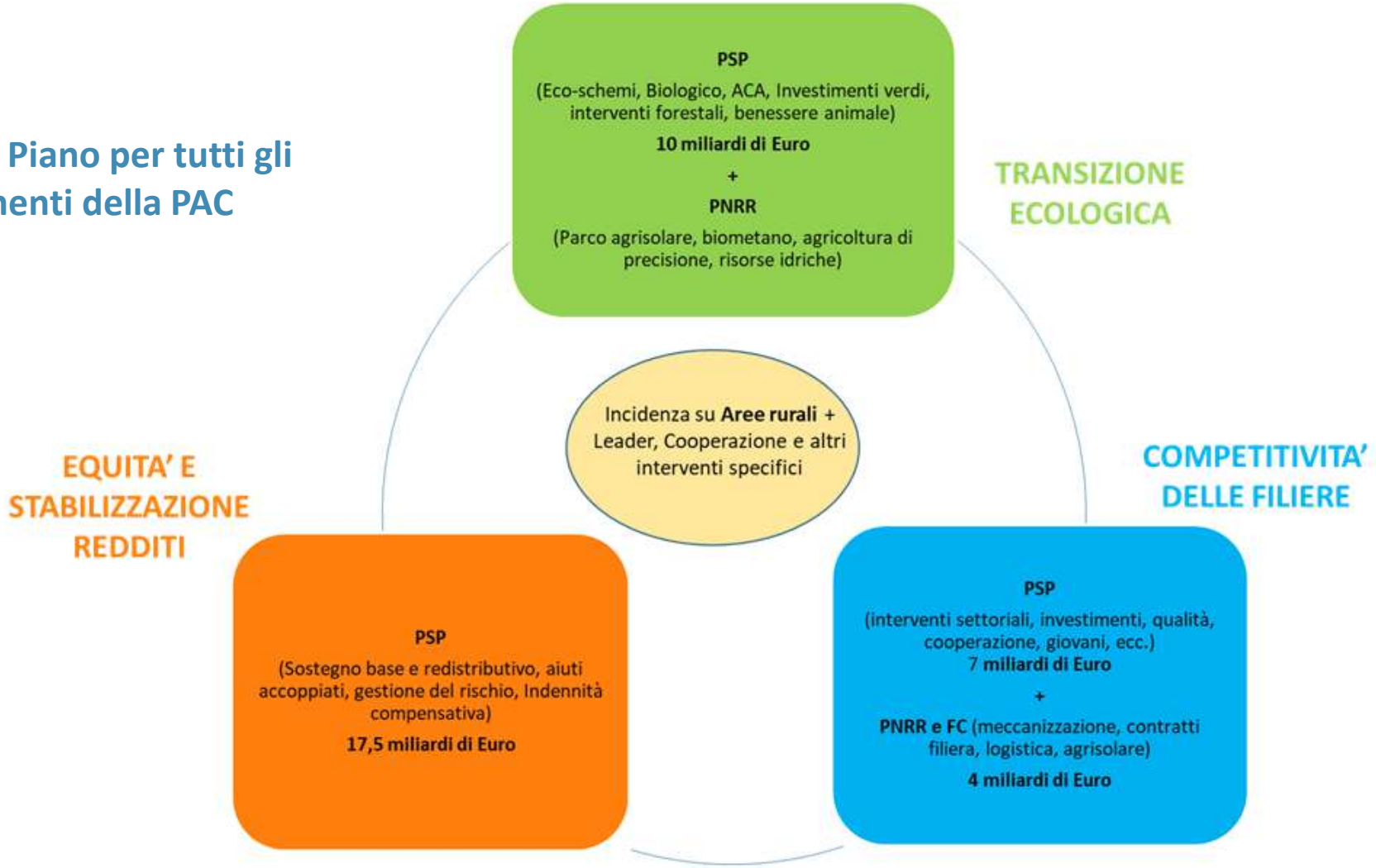




II PILASTRO - TIPOLOGIE DI INTERVENTI	
AGROAMBIENTE	4.482.137.170,44
SOSTEGNO ZONE SVANTAGGI NATURALI	1.460.151.557,96
PAGAMENTI COMPENSATIVI	34.984.444,74
INVESTIMENTI	4.291.136.857,04
INSEDIAMENTO, START UP	756.336.932,69
GESTIONE DEL RISCHIO	2.874.666.787,50
COOPERAZIONE INCL. LEADER	1.308.740.240,66
CONSULENZA, AKIS	222.192.427,67
INTERVENTI IN TRANSIZIONE	89.227.800,98
ASSISTENZA TECNICA	415.262.622,83
RETE 2023-2027	76.863.950,00
TOT II PILASTRO	**16.011.700.792,51**

Una strategia nazionale equilibrata

Un unico Piano per tutti gli strumenti della PAC

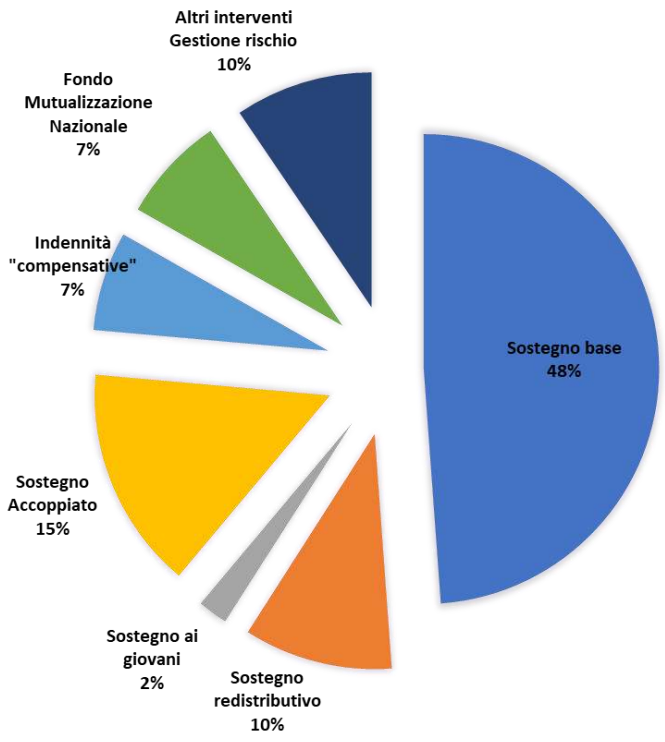


«Equità» dei pagamenti diretti

- **Convergenza interna** con modello «Italia regione unica»
  - Tetto al valore dei titoli pari a 2.000 euro dal 2023
  - Tutti i diritti all'aiuto raggiungono almeno l'85% del valore medio nazionale entro il 2026 (**164,12 euro/ha**)
  - Stop loss al 30% per i titoli che contribuiscono
- **Sostegno ridistributivo** (10%) con modello «primi ettari ibrido»: prima 14ha di aziende con SAU tra 0,5-50ha

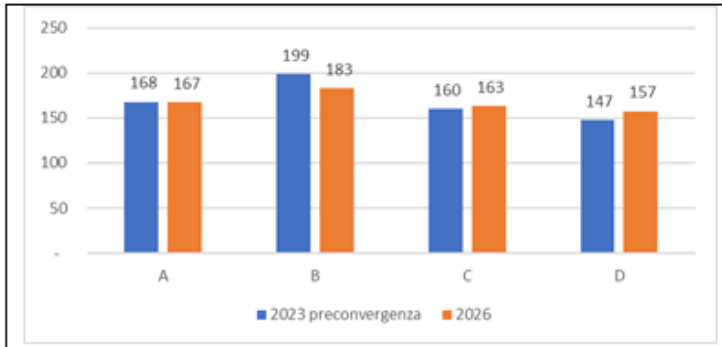
<u>Favoriscono il riequilibrio nella allocazione verso aziende con SAU tra 3-50ha e verso aree rurali intermedie e con problemi di sviluppo</u>

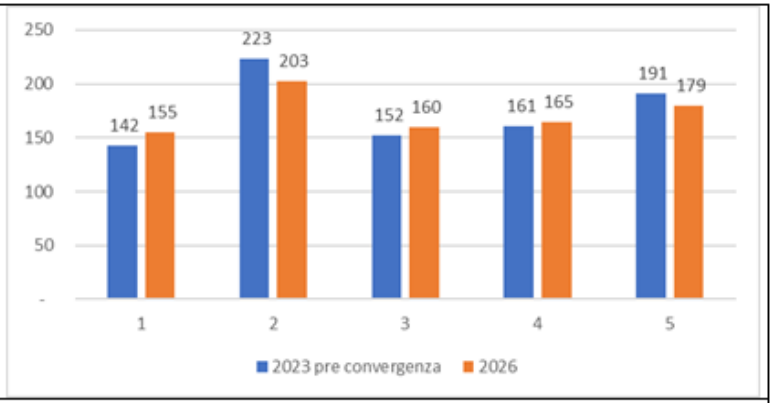
- Sostegno per i giovani agricoltori (2%)
- Rafforzamento del sostegno accoppiato per i comparti produttivi con maggiori difficoltà, prevedendo il 13% della dotazione dei pagamenti diretti e 2% alle colture proteiche
- Nuovi strumenti di gestione del rischio (3 MLD per assicurazioni agevolate e fondo di mutualizzazione nazionale)
- Indennità compensative per aziende in aree svantaggiate



17,5 miliardi di Euro

Convergenza interna

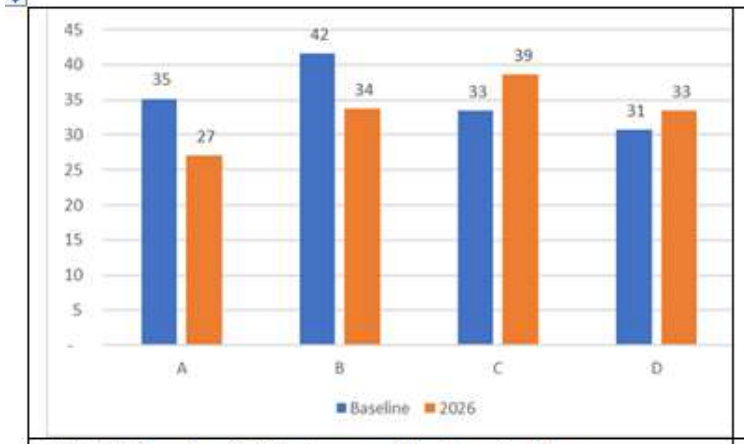


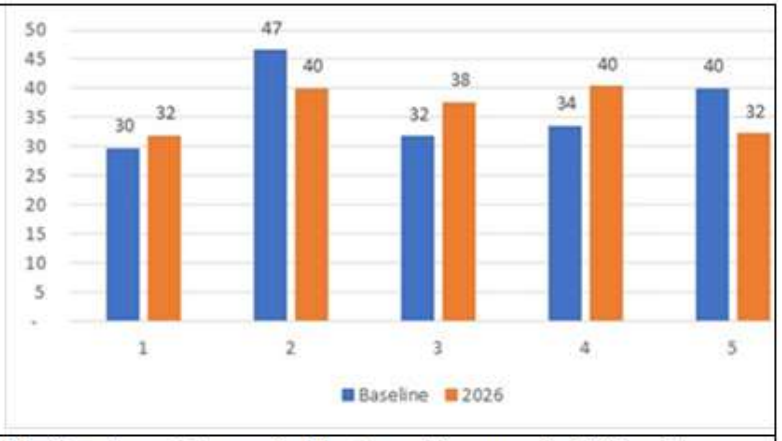


** (A) Poli urbani, (B) Aree rurali ad agricoltura specializzata, (C) Aree rurali intermedie, (D) Aree rurali con problemi complessivi di sviluppo.*	** 1=Montagna interna; 2=Montagna litoranea; 3=Collina interna; 4=Collina litoranea; 5=Pianura*

Fonte: elaborazioni CREA con Simulation tool (NIVA - H2020) su dati SIAN (AGEA 2020)

Sostegno ridistributivo



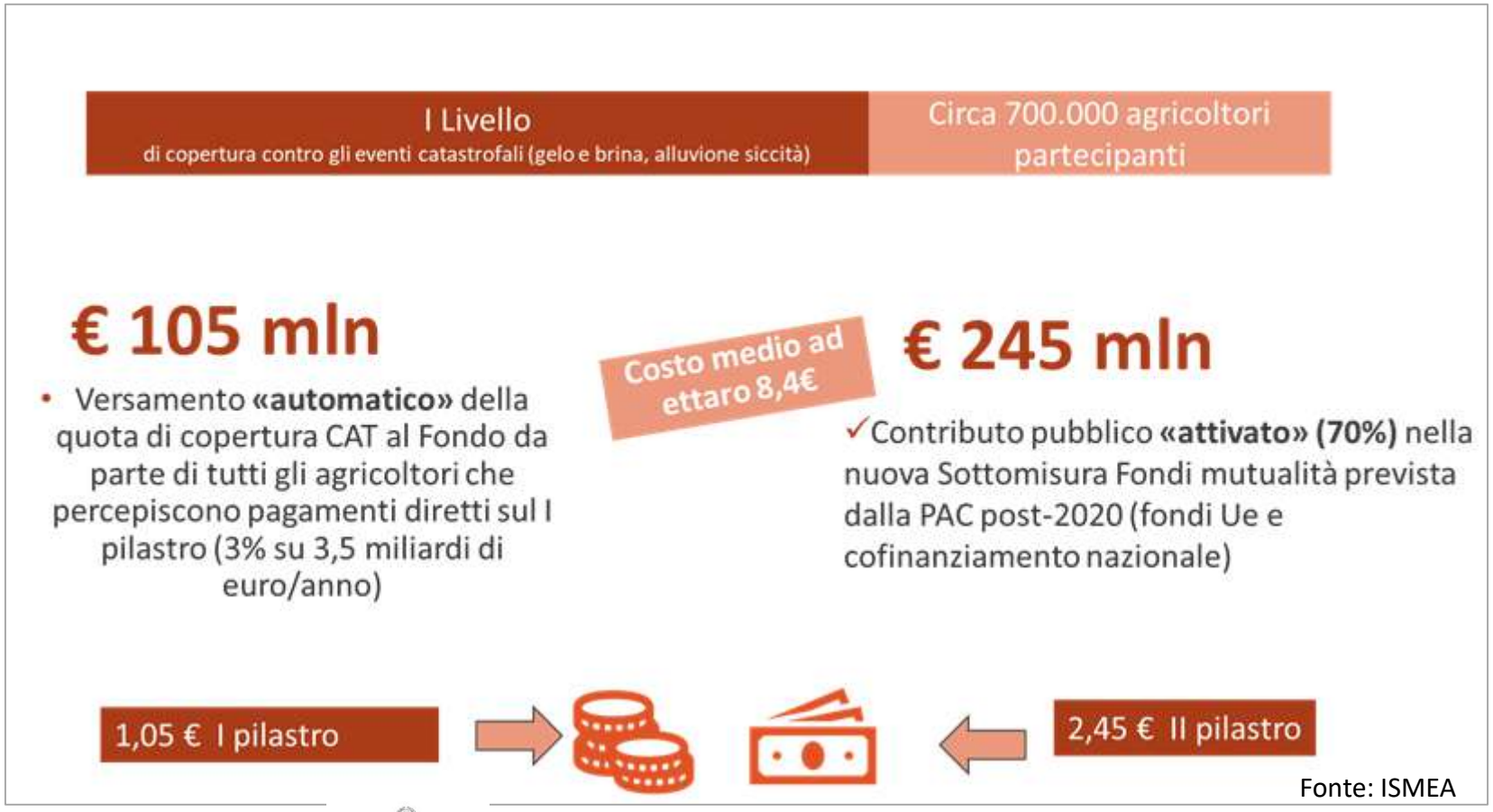


** (A) Poli urbani, (B) Aree rurali ad agricoltura specializzata, (C) Aree rurali intermedie, (D) Aree rurali con problemi complessivi di sviluppo.*	** 1=Montagna interna; 2=Montagna litoranea; 3=Collina interna; 4=Collina litoranea; 5=Pianura*

Fonte: elaborazioni CREA con Simulation tool (NIVA - H2020) su dati SIAN (AGEA 2020)

La gestione del rischio

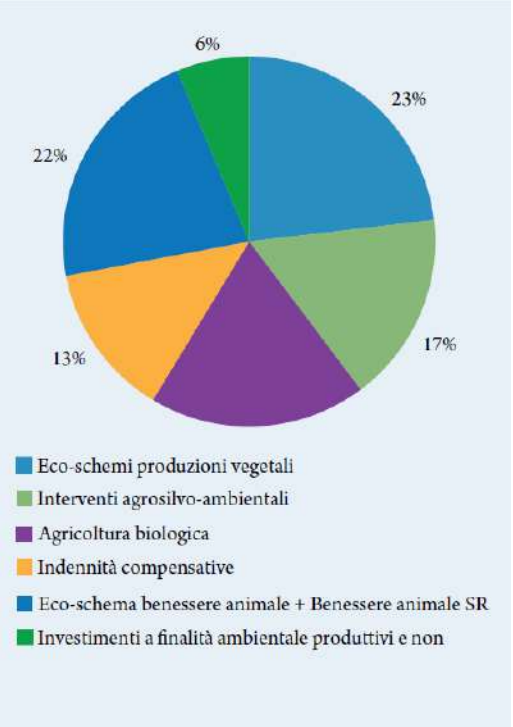
- Rafforzamento degli strumenti di Gestione del rischio, con un nuovo fondo di mutualizzazione nazionale obbligatorio per tutti i percettori di pagamenti diretti
- Prelievo del 3% del pagamento erogato su pagamenti diretti



Fonte: ISMEA

La sfida della transizione ecologica

- 10,7 miliardi di euro, tra I e II pilastro, sono destinati ad interventi con chiare finalità ambientali:
  - **5 ecoschemi**
  - **Agricoltura biologica**
  - 29 interventi agro-climatici –ambientali
  - Interventi forestali
  - Investimenti per la sostenibilità ambientale
  - Indennità compensative
- Impegno ambientale come leva di competitività, da sostenere anche con rinnovato impegno su sistemi di certificazione nazionali di qualità
- Sinergia con interventi del PNRR (interventi per fotovoltaico e biometano, meccanizzazione e agricoltura di precisione, ecc.)



Eco-schemi del PSP Italia 2023-2027

Gli Eco-schemi del PSP Italia 2023-2027

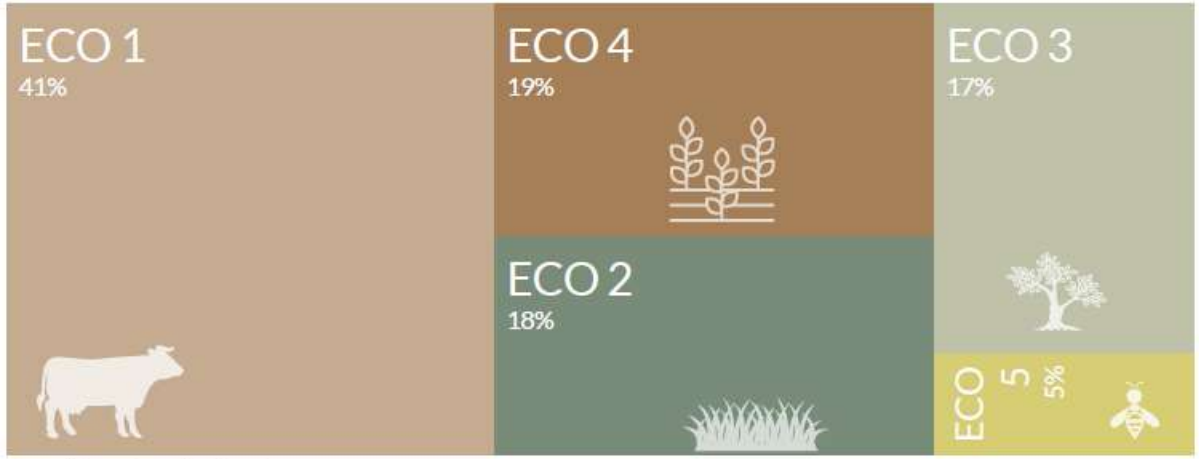
ECO 1	ECO 2	ECO 3	ECO 4	ECO 5
Pagamento per la riduzione della antimicrobico resistenza e il benessere animale PSRHUB - N°12	Inerbimento delle colture arboree	Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico	Sistemi foraggeri estensivi con avvicendamento	Misure specifiche per gli impollinatori
M€ 1.826,6	M€ 782,2	M€ 755,5	M€ 819,2	M€ 218,4

Spesa pubblica totale 2023-2027 M€ 4.401,9

Fonte: elaborazioni su dati Masaf

- Eco-schemi finalizzati a garantire ampia partecipazione degli agricoltori e allevatori in una logica di *entry-level*
- Gli ACA completano e accompagnano gli eco-schemi con impegni più ambiziosi e tematici

Distribuzione in % degli ES



Fonte: elaborazioni su dati Masaf

Fonte: CREA (2023). PSRHUB. Gli eco-schemi del PSP 2023-2027, una nuova opportunità per l'agricoltura italiana

RETE RURALE NAZIONALE 2014-2020

MINISTERO DELL'AGRICOLTURA DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE E DELLE FORESTE

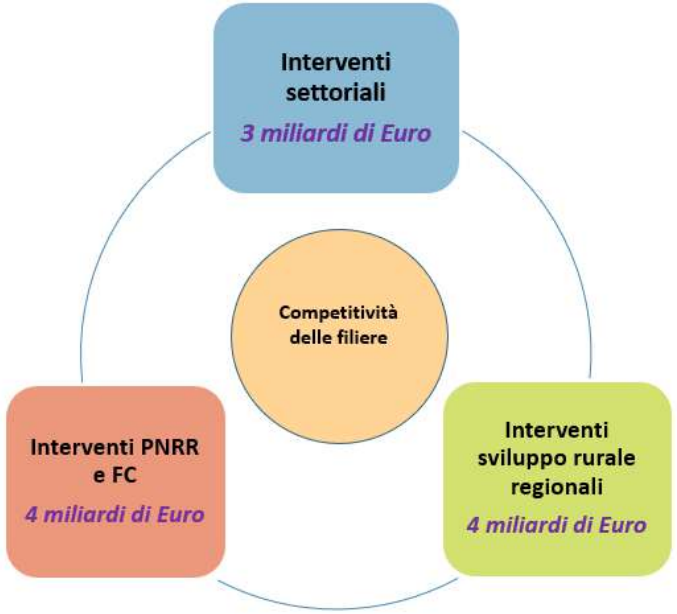
UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale

crea
Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria

Integrazione di filiera e giovani

Maggiore integrazione dei diversi attori, gestione dell'offerta, ammodernamento delle strutture produttive. Necessità di integrazione tra:

- Interventi settoriali vitivinicolo, ortofrutticolo, olivicolo, apistico e pataticolo
- Interventi dello sviluppo rurale (investimenti, iniziative di cooperazione per migliorare i rapporti tra gli attori delle filiere, ricambio generazionale, qualità)
- Interventi del PNRR e del Fondo Complementare a favore dei Contratti di filiera e di distretto, della logistica per l'agroalimentare, della meccanizzazione e dell'agricoltura di precisione, del Parco Agrisolare



Lo sviluppo locale

- LEADER, iniziativa di riferimento per lo sviluppo locale delle aree rurali
- Altri strumenti di intervento e coinvolgimento nuovi attori, attraverso misura cooperazione «Smart village» per favorire lo sviluppo dei territori:
  - Distretti del cibo,
  - Distretti bio,
  - Progetti di filiera,
  - Contratti di fiume, Accordi collettivi ambientali, ecc.
- Altri interventi di sviluppo rurale (diversificazione, infrastrutture, ecc.)
- L'integrazione con la Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI)

Intervento	Fonte di finanziamento	Risorse (milioni di euro)
Approccio Leader	PSP 23-27	908
Altre misure PSP	PSP 23-27	0,22
SNAI 2021-2027	AdP 21-27	310
SNAI Incendi Boschivi	Legge di bilancio 2022	100
Sicurezza e manutenzione strade	Fondo complementare al PNRR e Legge di bilancio 2022	350
Potenziamento infrastrutture sociali di comunità	PNRR	500
Farmacie rurali	PNRR	100
Borghi rurali	PNRR	1.620
Totale risorse		**3.888**

Il nuovo AKIS

- Necessità di supportare le imprese agricole e forestali nell'adozione di tecniche produttive più sostenibili e innovative, nonché l'introduzione di nuove tecnologie
- Obiettivo superare la frammentazione del sistema della conoscenza, proporre strumenti più efficaci e favorire maggiore integrazione tra:
  - consulenza
  - formazione e informazione
  - Gruppi operativi per l'innovazione
  - altri strumenti per favorire la diffusione dell'innovazione

Interventi a favore dell'AKIS	Euro
Sostegno gruppi operativi PEI Agri (SRG01)	131.637.344
Sostegno azioni pilota e collaudo innovazione (SRG08)	45.300.000
Cooperazione per azioni di supporto innovazione (SRG09)	23.384.000
Erogazione servizi di consulenza (SRH01)	81.966.284
Formazione dei consulenti (SRH02)	7.732.074
Formazione imprenditori agricoli e addetti imprese (SRH03)	68.613.548
Azioni di informazione (SRH04)	28.120.148
Azioni dimostrative settore agriclo forestale territori rurali (SRH05)	16.941.126
Servizi back office per AKIS (SRH06)	18.819.248
Totale	**422.513.771**

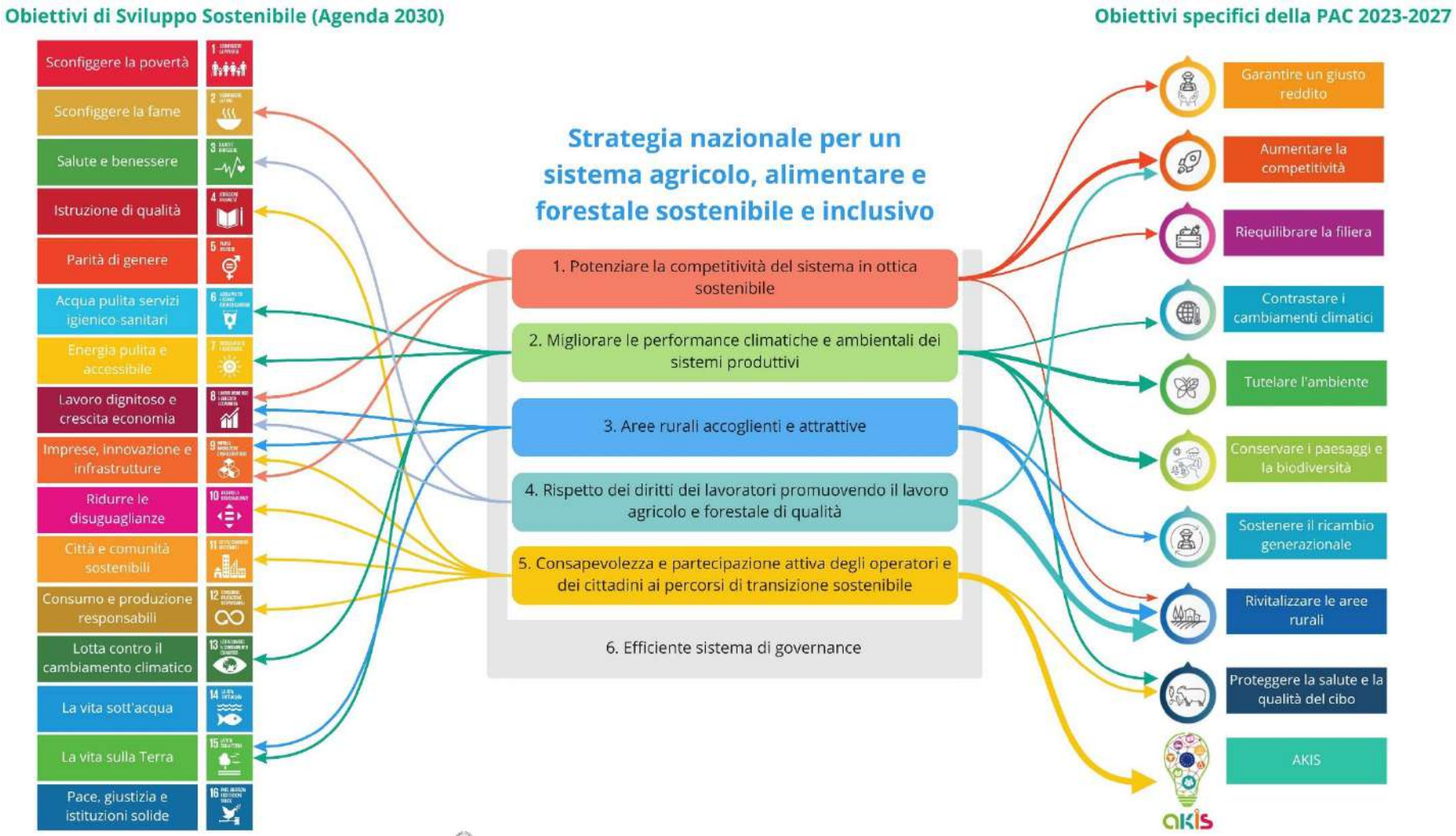
Il PSP dell'Italia alla prova con gli obiettivi di sviluppo del Green Deal

Obiettivo Farm to Fork 2030 & Biodiversità 2030	Indicatore di risultato	SM	Target
Almeno il 25% della superficie agricola dell'Unione deve essere investita a agricoltura biologica	R29 Sviluppo dell'agricoltura biologica	ITA	
		ES	
		FR	
Ridurre l'uso e il rischio complessivi dei pesticidi chimici del 50% e l'uso dei pesticidi più pericolosi del 50%	R24 Impiego ridotto e sostenibile di pesticidi	ITA	
		ES	
		FR	
Ridurre le perdite di nutrienti di almeno il 50% ottenendo una riduzione di almeno il 20% nell'uso dei fertilizzanti	R19 Miglioramento e protezione del suolo	ITA	
		ES	
		FR	
	R22 Gestione sostenibile dei nutrienti	ITA	
		ES	
		FR	
Almeno il 30% degli habitat e delle specie presentano uno stato di conservazione soddisfacente o una tendenza positiva e destinare almeno il 10% delle superfici agricole ad elementi caratteristici del paesaggio con elevata diversità	R31 Preservare gli habitat e le specie	ITA	
		ES	
		FR	
	R32 Investimenti connessi alla biodiversità	ITA	
		ES	
		FR	
	R33 Miglioramento della gestione di Natura 2000	ITA	
		ES	
		FR	
	R34 Preservare gli elementi caratteristici del paesaggio	ITA	
		ES	
		FR	
Ridurre del 50% le vendite complessive nell'UE di antimicrobici per gli animali da allevamento	R43 Limitare l'uso degli antimicrobici	ITA	
		ES	
		FR	
	R44 Migliorare il benessere degli animali	ITA	
		ES	
		FR	

Una ipotesi di relazione tra Green Deal e indicatori di risultato dei PSP e confronto tra ITA, ES, FR

Fonte: Morandi, Mazzocchi, Monteleone, **Il contributo del PSP alla strategia Farm to Fork: un confronto fra Italia, Spagna e Francia**, Pianeta PSR 119

Il PSP dell'Italia alla prova con gli obiettivi di sviluppo sostenibile (qualitativo)



Alcune questioni rilevanti

- Governance, organizzazione, tempistica dell'attuazione e modifiche del PSP (es. AKIS)
- Programmazione per obiettivi specifici, ma necessità di analizzare e valutare l'impatto del PSP su molteplici aspetti su cui la PAC è oggi chiamata a fornire un contributo
- Valorizzazione delle informazioni di monitoraggio finanziario, fisico e procedurale e degli indicatori del new delivery model, nonché integrazione tra banche dati
- A fronte di molteplici temi, resta fondamentale capire come i settori rispondono alle opportunità presenti nel PSP
- Comunicare efficacemente le sfide della strategia e le caratteristiche dei nuovi interventi

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

https://www.reterurale.it/PAC_2023_27

fabio.pierangeli@crea.gov.it
f.pierangeli@masaf.gov.it